



Unione Europea

AMBIENTI PER L' APPRENDIMENTO (FESR)

FONDI  
STRUTTURALI  
EUROPEI

pon  
2007-2013



MIUR



ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE  
"TORQUATO TASSO"

Scuola dell'Infanzia – Primaria – Secondaria di 1° grado  
Via Marziale, 18 - 80067 SORRENTO - (NA)

COD. MECC. NAIC8FK008 COD. FISC. 90081970635 Tel. 081/8782207 Fax 081/8782257

Pec: [naic8fk008@pec.istruzione.it](mailto:naic8fk008@pec.istruzione.it) Email: [naic8fk008@istruzione.it](mailto:naic8fk008@istruzione.it)

Sito web ufficiale: [www.scuolastataletasso.it](http://www.scuolastataletasso.it)

Programma Operativo Nazionale FESR  
"Ambienti per l'apprendimento"  
Asse II "Qualità degli ambienti scolastici"  
Obiettivo C

**"Incrementare la qualità delle infrastrutture scolastiche, l'ecosostenibilità e la sicurezza degli edifici scolastici; potenziare le strutture per garantire la partecipazione delle persone diversamente abili e quelle finalizzate alla qualità della vita degli studenti"**

Prot.. 5422 n. /C40  
Determina n. 125

Sorrento, 17.12.2014

IL DIRIGENTE SCOLASTICO  
Prof.ssa Marianna CAPPIELLO

**Premesso:**

**Che** con proprio precedente atto 4426/C40 del 27.10.2014 veniva assunto specifico provvedimento di determinazione a contrattare per l'appalto, onde procedere all'esecuzione dei lavori di riqualificazione delle infrastrutture scolastiche, di ecosostenibilità e di sicurezza dell'edificio scolastico del Plesso Scolastico **Angelina Lauro** sito in Sorrento in via B. Capasso n. 6 in Sorrento (NA), facente parte dell'Istituto Comprensivo Statale T. Tasso ex Scuola secondaria di primo Grado T. Tasso, secondo la progettazione esecutiva all'uopo predisposta; con la medesima determina veniva dato mandato al RUP di provvedere agli adempimenti di natura tecnico-gestionale per lo svolgimento della procedura d'appalto;

**Che** la lettera di invito, quanto all'offerta economica, erroneamente prescrive, al punto 16, e precisamente all'ultimo periodo del punto 1 che **"il ribasso percentuale offerto deve essere calcolato dal concorrente con riferimento all'importo complessivo dei lavori a base d'asta pari ad euro 243.607,91, e ciò in violazione dall'articolo 82 – nella versione integrata dall'articolo 32, comma 7-bis della legge 98-2013 - del D. Lgs. n° 163/2006, secondo cui allorché la gara è da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso quest'ultimo va "determinato al netto delle spese relative al costo del personale e delle misure di adempimento alle disposizioni in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro"**.

**Che**, contraddittoriamente, la stessa lettera di invito, all'inizio della pagina 21 alla lettera f) precisa che **"l'importo contrattuale sarà pari alla somma dei seguenti tre elementi: a) importo dei lavori al netto degli oneri di sicurezza e della manodopera, pari a euro 158.497,23, ribassato in base al ribasso percentuale offerto dal concorrente calcolato come indicato al punto precedente; b) oneri della sicurezza pari a euro 9.533,98; c) oneri della manodopera pari a euro 79.423,49;**

**Che**, inoltre, quanto alle modalità di presentazione dell'offerta, la lettera di invito prescrive che i concorrenti dovessero indicare il prezzo complessivo offerto e la relativa percentuale di ribasso (espressa in cifre ed in lettere) in calce alla lista delle lavorazioni e in un apposito modello,

denominato modello B;

**Che** in attuazione di quanto sopra si è proceduto all'effettiva attivazione della procedura negoziata diramando ed inviando a mezzo posta elettronica certificata la lettera d'invito a gara prot. n° 4470/C40 del 28.10.2014 a n. 13 ditte previamente individuate;

**Che** lo svolgimento della gara si è tenuta in due sedute pubbliche; nella seduta del 18.11.2014 si è proceduto alla verifica della documentazione e ad esito della stessa si è proceduto all'ammissione, all'ulteriore fase di gara, delle seguenti quattro ditte partecipanti:

1. Cos.Man. s.r.l. - AMMESSA
2. C.L.V.- Chierchia C. s.a.s.- AMMESSA
3. Mondo Costruzioni s.r.l.- AMMESSA
4. Edilferro s.r.l. - AMMESSA

**Che**, nella seconda seduta pubblica tenutasi il giorno seguente e cioè in data 19.11.2014, si è proceduto all'apertura delle buste delle offerte economiche ed alla lettura delle offerte presentate dai singoli operatori economici, pubblicizzando i risultati che venivano rilevati dalla documentazione d'offerta declamando e riportando a verbale sia la percentuale di ribasso e l'importo indicati in lettere nel modello B (come richiesto al paragrafo 1 del punto 16 della lettera d'invito) sia il ribasso e l'importo indicati nella lista delle lavorazioni. I risultati dei singoli valori percentuali e complessivi che sono stati formulati da ciascun offerente viene riprodotto nel seguente prospetto:

N° di busta	Impresa	Ribasso indicato nel modello B	importo indicato nel modello B	Ribasso indicato nella LDL	importo indicato nella LDL
1	COS . MAN. s.r.l.	41,923	92.049,88	41,923	92.049,88
2	C.L.V. Chierchia s.a.s.	28,965	173.046,88	28,965	173.046,88
3	Mondo Costruzioni	35,530	179.741,93	35,530	179.741,93
4	EdilFerro s.r.l.	30,170	170.111,41	30,170	170.111,41

**Rilevato** che dalla lettura delle offerte riportate nelle liste delle lavorazioni emerge che taluni concorrenti, in ossequio alla lettera di invito (ma in violazione del cit. art. 82 D. Lgs. 163/06) hanno formulato il ribasso sull'importo complessivo non depurato del costo del personale e altri, in ossequio al disposto dell'art. 82 D. Lgs. 163/06 (ma in violazione della lettera di invito) hanno viceversa formulato il ribasso sull'importo depurato del costo della manodopera;

**Che** tali errori e discrasie non sono imputabili alle ditte concorrenti e d'altra parte non sono neppure emendabili dalla Stazione appaltante, cui non spettano poteri ermeneutici e compiti interpretativi della volontà degli offerenti;

**Preso atto che** il criterio guida che deve permanentemente ispirare l'azione di questa Dirigenza è quello della imparzialità e del buon andamento dell'azione amministrativa;

**Considerato che** alla luce di tali disarmonie descrittive e prescrittive della lettera di invito a gara siano scaturite una diversità di valutazioni e di approccio sia ante, nel momento della valutazione sia post nel momento della proposizione dell'offerta da parte delle ditte partecipanti per cui si è venuta a delineare, per forza di cose, una situazione di incertezza alla quale la stazione appaltante intende sicuramente sottrarsi avvalendosi degli speciali poteri di AUTOTUTELA attribuiti alla Pubblica Amministrazione decretando, per tutte le motivazioni riportate, l'annullamento della procedura di gara indetta con la determina n° 4426/C40 del 27.10.2014 ed il suo rinnovo ovviamente con la rimozione delle incongruenze che hanno originato la situazione innanzi rappresentata;

**Preso atto che**, in mancanza di un provvedimento di annullamento della procedura di gara in trattazione, alla Pubblica Amministrazione e, per essa, all'Istituto Comprensivo Statale Torquato Tasso, potrebbero essere addebitati, in prospettiva, oneri di contenzioso passivo proprio per non aver evitato l'instaurazione di un contenzioso con caratteri prevalenti di temerarietà, alla luce delle

rilevate cognizioni oggettive appurate e generanti appunto l'odierno provvedimento di annullamento della procedura;

**Considerato** che la gara non è giunta neppure alla fase di aggiudicazione provvisoria, per cui non occorre comunicare ai concorrenti l'avvio del procedimento di annullamento

**Avvalendosi dei poteri di autotutela** propri della Pubblica Amministrazione;

#### **D E C R E T A**

Per tutte le motivazioni sopra analiticamente specificate, l'ANNULLAMENTO della procedura di gara attivata con determina n° 4426/C40 del 27.10.2014;

Dispone che copia del presente provvedimento di annullamento sia portato a doverosa conoscenza di tutte le ditte partecipanti alla procedura di gara con la sua trasmissione a mezzo di posta elettronica certificata unitamente a copia dei due verbali di gara del 18 e 19.11.2014 a cura del Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'articolo 79, comma 5, lettera b-bis) del decreto legislativo n° 163/2006 e ss. mm. e ii..

#### **IL DIRIGENTE**

**Dispone** altresì che il Responsabile del procedimento con i funzionari comunali di supporto al RUP proceda alla predisposizione degli atti di gara per il rinnovo della procedura di gara stabilendo che la nuova gara dovrà espletarsi con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'articolo 82, comma 2, lettera b) del decreto legislativo n° 163/2006 e ss. mm. e ii. e la relativa offerta dovrà essere espressa mediante unico ribasso sull'importo dei lavori posto a base d'asta, al netto delle spese relative al costo del personale e delle misure di adempimento alle disposizioni in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro.

Dalla sede dell'Istituto Comprensivo Statale Torquato Tasso, 17.12.2014

**IL DIRIGENTE SCOLASTICO**  
**Dott.ssa Marianna Cappiello**

